



18.01.2024

Вызовы и лучшие практики регулярной оценки трендов гражданского общества

English version

I. ВВЕДЕНИЕ

Данный материал подготовлен правозащитным проектом ОВД-Инфо в ответ на призыв Верховного Комиссара ООН по правам человека предоставить информацию о гражданском обществе.

ОВД-Инфо — это независимый правозащитный и медиа-проект. ОВД-Инфо преимущественно уделяет внимание правам на свободу собраний и свободу слова, но его работа этим не ограничивается. ОВД-Инфо функционирует в России и по всему миру с целью прекратить политические преследования в России. Для этого оно собирает данные и создает контент о политических репрессиях в России, координирует юридическую помощь лицам, которых незаконно преследуют, и работает над системными изменениями в области прав человека.

В материале подчеркивается, что в России задача по точной оценке трендов в области гражданского общества является сложной из-за ограниченного доступа к официальным данным и цензуры на уровне правительства. Официальные источники информации, такие как правительственные записи и судебные базы данных, часто неполны или недоступны. Положение усугубляется из-за государственного строгого контроля над неправительственными организациями (НКО).

II. ДАННЫЕ ДОСТУПНЫЕ ИЗ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ НА УРОВНЕ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ

- 1 ОВД-Инфо активно извлекает из официальных сайтов информацию, включая судебные решения, новости и пресс-релизы.
- 2 В России доступ к официальной информации, например, к правительенным записям и судебным документам, затруднен. Отсутствие опубликованных судебных решений по многим делам, включая чувствительные дела вроде государственной измены или антивоенных заявлений, ограничивает судебную прозрачность. В то время как мы не оспариваем необходимость цензурирования в связи с благосостоянием потерпевших или несовершеннолетних, зачастую у цензуры отсутствует понятное обоснование.
- 3 Дополнительно, в случаях, затрагивающих несовершеннолетних, Комиссия по делам несовершеннолетних не публикует никакую информацию о разбирательствах и часто не публикует и статистическую информацию (публикация статистики зависит от региона). Вопрос отсутствия публикации релевантен для всех решений, принятых Комиссиями по делам несовершеннолетних, но для нас этот вопрос становится особенно актуальным при попытке анализа преследования за высказывания против войны.

III. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ В ОЦЕНКЕ ОФФЛАЙН- И ОНЛАЙН-ТРЕНДОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Данные ОВД-Инфо

- 1** Информация о политически мотивированных преследованиях собирается из различных источников. Мы ежедневно мониторим средства массовой информации и социальные сети, а также сайты государственных органов России — Следственного комитета, прокуратур и судов. Потом мы компилируем новости, посты в социальные сети и аналитические материалы.
- 2** Также ОВД-Инфо получает информацию из первых рук от лиц, которые непосредственно находятся под политическим преследованием, их родственников и адвокатов через наш бот и горячую линию. Дальнейшие сведения получаются также от других правозащитных и исследовательских организаций, работающих над смежными проблемами.
- 3** ОВД-Инфо публично обнародовало несколько из своих баз данных, среди них:

- Политически мотивированные уголовные преследования: [Комплексные данные о политически мотивированных уголовных преследованиях в России с 2012 по 2023](#), включая преследования за антивоенные взгляды и за поддержку Алексея Навального с 2016 по 2018 годы.
- Информация о протестах: Включает детальную [информацию о задержаниях](#) в Москве и Санкт-Петербурге с 2013 по 2019 годы и по всей России с 2020 по 2023 годы.
- Применение юридических статей: [Базы данных по применению ст. 20.3.3 КоАП РФ о дискредитации](#) ВС РФ и ст. 236 УК РФ, с текстами решений в период 2013-2020.
- Информация с гендерной разбивкой: [Данные об арестах женщин во время публичных событий](#) в Москве и Санкт-Петербурге между 2013 и 2019, и [об уголовных делах против женщин после публичных событий](#) в 2015–2019 годах.
- COVID-19 Пандемические ограничения: [Подробная информация об ограничениях](#), введенных на территории России и Крыма в ключевые моменты 2020 года.
- Иностранные агенты и цензура в СМИ: Включает данные [«Инотеки»](#) об иностранных агентах и нежелательных организациях, а также список заблокированных СМИ по состоянию на апрель 2022 года.
- Одиночные пикеты: [Данные об арестах за одиночные пикеты и административных преследованиях участников в 2019-20 гг.](#)
- Внесудебное преследование: [Информация о внесудебном преследовании за антивоенную позицию.](#)

Это не исчерпывающий, а лишь наглядный пример того, какие данные собирает и публикует ОВД-Инфо. Мы используем эти наборы данных в своей правозащитной деятельности, докладах и стратегических судебных процессах.

Список политических заключенных Мемориала

8. Независимый правозащитный проект «Поддержка политзаключенных. Мемориал» ведет **список политзаключенных**, придерживаясь методологии, соответствующей резолюции ПАСЕ № 1900 (2012).

9. В своей классификации «Мемориал» перечисляет 213 политических заключенных, преследуемых по нерелигиозным причинам, 421 — по религиозным причинам и 631 человека, подвергающихся преследованиям без тюремного заключения.

Другие базы данных

10. **Аналитический центр «Сова»** отслеживает случаи неправильного применения антиэкстремистского законодательства. Раздел «Неправомерный антиэкстремизм» посвящен мониторингу и анализу российских законов, направленных на борьбу с экстремизмом, уделяя особое внимание случаям их неправомерного применения и злоупотребления ими.

11. **Роскомсвобода** — организация, работающая в сфере защиты цифровых прав и расширения цифровых возможностей, — ведет постоянный мониторинг законодательной деятельности государственных органов в области регулирования интернета, а также ее правоприменения. Они выпускают реестр блокировок и публикуют наиболее резонансные случаи ограничения доступа к сайтам, ужесточения законов, преследования

граждан за их высказывания в сети, злоупотребления и утечки персональных данных.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С СИСТЕМАТИЧЕСКИМ ИЛИ РЕГУЛЯРНЫМ СБОРОМ ДАННЫХ О ГРАЖДАНСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

12. Оценить тенденции развития гражданского пространства становится все сложнее из-за государственной цензуры и технических препятствий. Непубликация судебных решений и отсутствие полной официальной статистики создают вакуум данных. Эта сложность усугубляется дизайном многих российских государственных сайтов, которые используют тактику, препятствующую автоматизированному сбору данных, например, блокируют массовый парсинг и вводят капчу.

13. Государственный контроль над интернетом включает в себя блокировку сайтов НКО, ограничивая их возможности сообщать о нарушениях прав человека и политических задержаниях. Несмотря на судебные апелляции таких организаций, как «ОВД-Инфо», против этих ограничений, российские суды встают на сторону правительства.

V. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ГРАЖДАН, И НЕОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ДЛЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ИЛИ ОНЛАЙН- ПЛАТФОРМЫ

14. ОВД-Инфо в значительной степени опирается на данные, полученные от граждан, и информацию от других независимых НКО. Это особенно заметно в наших базах данных по арестам, где мы часто используем данные, полученные от самих арестованных, которым мы предоставляем юридическую защиту. Для сбора этих данных ОВД-Инфо поддерживает круглосуточную горячую линию и бот. Кроме того, сотрудничество с другими НКО позволяет нам проводить перекрестную проверку информации и получать доступ к различным источникам данных.

VI. СБОР ИНФОРМАЦИИ ОБ УГРОЗАХ И НАПАДЕНИЯХ НА ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

15. Гражданское общество сталкивается с угрозами в интернете, такими как преследование и недостоверная информация, и в оффлайне, включая физическое насилие, юридические преследования, задержания и финансовые ограничения, которые затрагивают правозащитников, журналистов, **женщин**, **детей**, представителей ЛГБТКИ и других.

16. Среди нарушителей есть как государственные субъекты, такие как правительственные учреждения и правоохранительные органы, так и негосударственные, например экстремистские группировки, частные корпорации и неизвестные лица. И те, и другие занимаются внесудебным запугиванием: исключение из организаций, нападения, исключение из учебных заведений, вандализм, отмена мероприятий, угрозы, преследования на работе. Мы ведем базу данных по внесудебным преследованиям (используемым в **наших докладах**), но их крайне сложно отследить, поскольку власти часто не реагируют на эти действия и не отслеживают никакой информации. Эти данные

основаны исключительно на информации, полученной от частных лиц, и сообщениях СМИ.

Использование законодательства об «иностранных агентах» и «нежелательных лицах»

17. Одной из областей, за которыми регулярно следит гражданское общество, является применение законодательства об «иностранных агентах». ОВД-Инфо ведет постоянный мониторинг их количества и возбужденных дел. Для этого совместно с Центром защиты прав СМИ мы создали проект [«Инотека»](#). В рамках проекта «Инотека» мы отслеживаем практику применения законов об иностранных агентах и рассказываем об их влиянии на гражданское общество и отдельных людей.

18. В настоящее время насчитывается [879](#) иностранных агентов и нежелательных организаций. Многие из «иностранных агентов» и «нежелательных» НКО занимались и занимаются сбором данных по своим профилям в России. Такое преследование НКО серьезно ограничивает гражданское пространство.

Принудительная ликвидация НКО

19. С 2015 по 2023 год по решению суда было ликвидировано не менее 46 российских НКО. Российские власти распускают общественные организации по разным основаниям, в том числе из-за нарушения закона об «иностранных агентах». Более 100 организаций были вынуждены самоликвидироваться или реорганизоваться из-за статуса «иностранный агент». Мы отслеживаем информацию о принудительной ликвидации и ведем специальные [базы данных](#).

Преследование ЛГБТКИ людей и организаций, связанных с ЛГБТКИ

20. ОВД-Инфо не собирает информацию о преследовании ЛГБТКИ людей и организаций, связанных с ЛГБТКИ, в частности. Однако мы сообщаем об отдельных случаях.

21. В настоящее время сбор данных в этой сфере осложняется преследованием любой организации, действующей в рамках данного полномочия. 30 ноября 2023 года Верховный суд РФ удовлетворил иск Министерства юстиции РФ о запрете и признании экстремистской организацией «Международного движения ЛГБТ». Хотя до сих пор нет информации о возбужденных уголовных делах за «участие» или «организацию» этого «Международного движения», сразу после признания полиция провела обыски в нескольких гей-клубах [Москвы](#) и [Екатеринбурга](#). После этого юридический правозащитный проект для ЛГБТКИ людей [«Дело»](#) самоликвидировался в связи с опасениями уголовного преследования.

Преследование правозащитников и адвокатов

22. ОВД-Инфо не собирает информацию о преследовании правозащитников и адвокатов, однако мы пишем и об [отдельных случаях](#). Несколько юристов и адвокатов были признаны «иностранными агентами». С момента начала полномасштабного вторжения в Украину российские власти преследуют юристов и правозащитников за антивоенные высказывания и профессиональную деятельность.

VII. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ

23. Как правозащитный и медийный проект с упором на свободу собраний и свободу слова,

мы специализируемся в первую очередь на оценке открытости информации и сборе данных, связанных с Целью 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

24. В отношении России Федеральное агентство по статистике представляет статистику, связанную с Целями устойчивого развития. Однако, когда речь идет о Цели 16, в данных имеются существенные пробелы и ограниченность. Показатели, используемые для оценки прогресса в рамках Цели 16, не в полной мере отражают верховенство права. Они носят в основном количественный характер, получены из федеральной пенитенциарной системы и сосредоточены на таких аспектах, как количество сотрудников в пенитенциарных учреждениях. При таком подходе упускаются из виду качественные показатели, которые крайне важны для всестороннего понимания правосудия и институциональной подотчетности.

25. Следует отметить отсутствие официальной государственной статистики по гражданскому обществу и преследованиям, которые являются важнейшими компонентами Цели 16.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Для решения проблем, стоящих перед гражданским обществом, и соответствия целям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ООН предлагаются следующие рекомендации:

- Публикация судебных решений без изъятий: Всем государствам рекомендуется обеспечить публикацию всех судебных решений.
- Подробная и комплексная статистическая отчетность: Государствам следует рекомендовать публиковать подробные и обобщенные статистические данные, касающиеся судебных разбирательств, гражданской активности и действий правительства.
- Защита и поддержка НКО: Государства должны взять на себя обязательство прекратить преследование и юридические притеснения неправительственных организаций (НКО).
- Пересмотр и реформирование ограничительного законодательства: Государствам рекомендуется пересмотреть и реформировать законы, которые несправедливо направлены против организаций гражданского общества, например, законы, касающиеся «иностранных агентов» и «нежелательных организаций».