



Надежда Буянова в Тушинском районном суде Москвы, 12 ноября 2024 года. 68-летнюю врача-педиатра приговорили пяти с половиной годам колонии по делу об антивоенном высказывании на приеме в больнице / Коллаж и фото: ОВД-Инфо

20.03.2025

Преследование политзаключенных: обращение в Комитет Министров СЕ

Обращение об исполнении мер общего характера в соответствии с Правилom 9.2 по группе дел «Навальный и Офицеров против России», поданных неправительственными организациями «Правозащитный центр „Мемориал“», ОВД-Инфо и независимым правозащитным проектом «В поддержку политзаключенных. Мемориал»

30 января 2025 года

ВВЕДЕНИЕ

Материал подготовлен НПО «Центр защиты прав человека „Мемориал“», независимым правозащитным проектом «Поддержка политзаключенных. Мемориал» и ОВД-Инфо.

Центр защиты прав человека «Мемориал» — неправительственная организация, основанная в июне 2022 года участниками Правозащитного центра

«Мемориал» (ликвидирован 29 декабря 2021 года) для продолжения работы. Правозащитный центр «Мемориал» был основан в 1993 году в Москве и стал одной из первых правозащитных НПО в современной России. Он работал с грубыми нарушениями прав человека в (пост)конфликтных зонах, гражданскими и политическими правами и уязвимыми группами. Он представлял интересы сотен жертв как на национальном уровне, так и в Европейском суде по правам человека (далее — ЕСПЧ или Суд). Центр защиты прав человека «Мемориал» продолжает оказывать юридическую помощь жертвам нарушений прав человека, вести адвокацию и стратегические судебные разбирательства.

Независимый правозащитный проект «Поддержка политзаключенных. Мемориал» до 5 апреля 2022 года действовал в составе ПЦ «Мемориал» как Программа «Поддержки лиц, пострадавших по политическим мотивам, и других жертв политически мотивированных репрессий». После ликвидации ПЦ «Мемориал» команда Программы начала работу как независимый правозащитный проект «Поддержка политзаключенных. Мемориал», который занимается сбором, изучением и систематизацией информации о незаконных уголовных преследованиях по политическим мотивам, а также оказывает помощь жертвам таких преследований.

ОВД-Инфо — независимый правозащитный проект, направленный на мониторинг политических преследований в России и оказание правовой помощи жертвам таких преследований. ОВД-Инфо был создан во время массовых протестов в декабре 2011 года как волонтерский проект по обнародованию информации о задержаниях протестующих. Сегодня ОВД-Инфо — круглосуточная федеральная горячая линия для сбора информации обо всех видах политических преследований и координации правовой помощи их жертвам. Также ОВД-

Инфо занимается правовым просвещением активистов, исследует различные виды политических преследований в России, проводит кампании по защите прав и стратегическим судебным искам.

В этом обращении мы рассмотрим эскалацию политических преследований в России. Обращение отражает тенденцию криминализации инакомыслия, в том числе антивоенных высказываний, для подавления оппозиции и обеспечения идеологического конформизма, а также неадекватные условия содержания под стражей и отсутствие медицинской помощи для политических заключенных.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ЕСПЧ

Дела касаются серии инцидентов с участием Алексея Навального, политического активиста, лидера оппозиции и борца с коррупцией, ставшего мишенью российских властей. Эти инциденты продемонстрировали наличие последовательной системы политического преследования, направленной на подавление оппозиционера и его критических высказываний.

Первые два дела касаются уголовных разбирательств в 2013 и 2014 годах, в результате которых Навальный и другие заявители были осуждены за действия, сходные со стандартной коммерческой деятельностью. Суд установил необоснованность судебных решений: подсудимым не были обеспечены гарантии справедливого судебного разбирательства и уголовное право трактовалось произвольно. Четыре других дела касаются повторного задержания и ареста Алексея Навального во время митингов в период с 2012 по 2017 год, одно дело касается его домашнего ареста, одно — введения запрета на поездки. Последнее дело касается внезапного ухудшения здоровья Навального во время полета из Томска в Москву в 2020 году, потребовавшего

экстренной посадки и медицинского вмешательства, а затем перевоза в Германию для лечения. Власти не стали расследовать инцидент, в котором было задействовано вещество, идентифицированное как запрещенное в соответствии с международным и национальным законодательством химическое оружие.

ЕСПЧ установил многочисленные нарушения Европейской конвенции о правах человека (далее — Конвенция). В том числе Суд установил, что домашний арест, а также неоднократные аресты и задержания Навального служили скрытой цели подавления политического плюрализма и подрыва демократии, основанной на верховенстве права (нарушение статьи 18 в совокупности со статьями 5 и 11).

В предыдущих решениях по надзору за исполнением решений этих заявителей, Комитет министров подчеркнул закономерность произвольного злоупотребления уголовным и административным законодательством и призвал Россию соблюдать свои международно-правовые обязательства и обеспечить независимость судебной системы. Комитет настаивал на срочном освобождении всех политических заключенных с учетом риска для их здоровья и последствий для свободы выражения мнений и политического плюрализма. Комитет также призвал российские власти позволить независимым международным органам мониторить состояние здоровья и условия содержания политических заключенных в ожидании их освобождения или пересмотра их дел.

ТЕКУЩИЙ СТАТУС ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ

С момента последнего рассмотрения дела в марте 2024 года ситуация не улучшилась. Российские власти продолжают практику политически мотивированного уголовного преследования инакомыслящих.

По данным независимого правозащитного проекта «Поддержка политзаключенных. Мемориал», по состоянию на январь 2025 года **число политзаключенных** (согласно определению **резолюции ПАСЕ 2012 года**) по консервативной оценке составляет 820 человек. Это число постоянно растет. По **данным ОВД-Инфо**, 1465 человек подверглись политически мотивированным преследованиям и в настоящее время находятся под стражей.

Значительную часть политзаключенных составляют лица, преследуемые за антивоенную позицию или поддержку Украины в ее защите от агрессии. Не менее 132 человек были лишены свободы по статьям 207.3 (публичное распространение заведомо ложных сведений о применении Вооруженных Сил Российской Федерации) и 280.3 (публичные действия, направленные на дискредитацию применения Вооруженных Сил Российской Федерации) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), введенным сразу после начала полномасштабного вторжения в 2022 году.

Уголовное преследование и лишение свободы в связи с обвинениями по этим статьям являются абсолютно произвольными. Типичный пример такого произвольного и явно политически мотивированного (по прямому указанию председателя Следственного комитета России А. Бастрыкина) применения статьи 207.3 УК РФ — приговор 68-летнему педиатру Надежде Буяновой. Приговор вынесен за якобы сказанную фразу вдове убитого в Украине российского солдата о том, что он был законной целью для украинских вооруженных сил. Помимо того, что сам факт высказывания не доказан, оно явно не содержит ложной информации, а только основанное на общеизвестных нормах международного гуманитарного права утверждение. Тем не менее, Буяновой был **вынесен приговор** — 5 лет и 6 месяцев лишения свободы.

Статья 205.2 (публичные призывы к совершению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма) УК РФ в последнее время стала основным инструментом уголовного преследования за антивоенные, проукраинские и оппозиционные высказывания. Преследование по этой статье включает, в частности, любые высказывания, упоминающие без однозначного осуждения организации, ассоциации и события, произвольно признанные российскими властями «террористическими». Так, известный ученый и общественный деятель Борис Кагарлицкий был **приговорен** к 5 годам лишения свободы за заявление, что атака украинских вооруженных сил на Крымский мост была предсказуема и ожидаема.

Множество прямых действий против административных объектов (военных комиссариатов и т. д.), таких как поджоги, не причинившие значительного ущерба, произвольно квалифицируются не как повреждение имущества, а как акт терроризма.

Десятки российских граждан были приговорены к длительным тюремным срокам по обвинениям в государственной измене за реальное или предполагаемое намерение присоединиться к подразделениям украинских вооруженных сил, осуществляющим законную защиту Украины от российской агрессии, или просто за небольшие денежные пожертвования в пользу Украины.

Новшеством прошлого года стало уголовное преследование и лишение свободы по обвинениям, связанным с участием в деятельности признанного экстремистской организацией в 2023 году так называемого «Международного движения ЛГБТ».

Кроме того, российские власти продолжают преследовать и сажать людей за принадлежность к Свидетелям Иеговы

и организацию их деятельности. В настоящее время не менее 160 человек находятся под стражей по решению суда или в рамках предварительного следствия.

Условия содержания в заключении остаются неудовлетворительными, заключенные подвергаются пыткам и унижающему достоинство человека обращению. Политические заключенные часто произвольно и необоснованно помещаются в штрафные изоляторы, одиночные камеры или в учреждения с усиленным режимом охраны.

Вместе с тем, в местах лишения свободы преследуемые государством подвергаются не только насилию, санкционированному государством. ОВД-Инфо **задокументировало** 107 случаев дополнительного давления на обвиняемых в политически мотивированных уголовных делах, включая физическое или психологическое насилие, отказ в медицинской помощи или преднамеренно плохие условия содержания. 49 из этих случаев давления связаны с условиями содержания в колониях и следственных изоляторах, а 36 из 49 случаев включают физическое насилие и пытки.

В январе 2025 года ОВД-Инфо сообщило о 7 политически преследуемых людях, помещенных в ШИЗО. Наказания были аргументированы в том числе **«неправильным выполнением утренней зарядки»**, **«совершением намаза»** и другими неизвестными причинами.

По данным ОВД-Инфо, на 15 января 2025 года по меньшей мере 166 арестованных по политически мотивированным делам страдают от проблем со здоровьем. Большинство из них не получают надлежащего медицинского обслуживания в заключении. Ярким примером является бывший муниципальный депутат **Алексей Горин**, страдающий хроническим заболеванием легких и хроническим бронхитом, а также перенесший частичное удаление легкого в 2016 году.

Вместо получения необходимого лечения он столкнулся с ненадлежащим обращением, в том числе **отключением отопления** в камере в декабре 2024 года. Аналогичен случай Амета Сулейманова. Сулейманов был приговорен к 12 годам лишения свободы за предполагаемое участие в «Хизб ут-Тахрир». Он страдает от тяжелых сердечных патологий, требующих срочной операции, а также от гипертонии и угрожающей слепотой ретинальной ангиопатии, но **остаётся в заключении** без надлежащего ухода.

Отсутствие медицинской помощи представляет серьезную угрозу жизни тех, кто находится в заключении по политически мотивированным делам. В 2024 году восемь человек, подвергшихся политическому преследованию, **скончались** в заключении или вскоре после освобождения из-за недостаточной медицинской помощи, из-за последствий сухой голодовки или пыток, которым их подвергли представители государства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Мы просим Комитет министров признать, что российские власти не исполнили меры общего характера по этим делам, и указать российским властям следующие меры для исполнения:

- отменить или изменить все законы, ограничивающие свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциаций. В частности, отменить законы о фейках о армии, дискредитации армии и дискриминационные законы против ЛГБТ-людей; изменить антитеррористическое законодательство, исключив возможность излишне широкого трактования;
- обеспечить, чтобы законодательство не было неправомерно применено для политического преследования. Например, исключить уголовное преследование за обычную коммерческую деятельность;
- прекратить практику политического преследования, в том числе за противодействие вторжению в Украину и другие формы инакомыслия;
- прекратить практику дискриминации религиозных, сексуальных и иных меньшинств;
- освободить всех заключенных, подвергшихся политическому преследованию, принести публичные извинения и предоставить компенсацию всем жертвам;
- расследовать все случаи политически мотивированных преследований и привлечь к ответственности виновных;
- пересмотреть в национальных судах все дела, по которым ЕСПЧ установил нарушения статей 5, 6 и 18 Конвенции, и принять новые решения в соответствии с практикой ЕСПЧ;
- улучшить условия содержания под стражей в соответствии с международными стандартами в области прав человека и обеспечить заключенным доступ к надлежащей медицинской помощи;

- расследовать все случаи физического или психологического насилия в местах лишения свободы, а также случаи отказа в медицинской помощи или создания преднамеренно плохих условий содержания; привлечь к ответственности виновных.